

PRIMARIA ORASULUI VIDELE
JUDETUL TELEORMAN
Nr.1260/din 20.07.2026

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotarare privind: Solutionarea plangerii prealabile formulate impotriva HCL oras Videle nr.91 din 11.05.2026 , privind : "Aprobarea Regulamentului de organizare si exploatare a jocurilor de noroc , pe raza orasului Videle , judetul Teleorman "

Prin Hotararea Consiliului Local al orasului Videle nr.91 din 11.05.2026 , au fost reglementate activitatile de jocuri de noroc , desfasurate pe raza administrativ – teritoriala a orasului Videle , in contextul modificarilor legislative introduse prin OUG nr.7/2026 si necesitatea mentinerii ordinii publice la nivel local .

La art.1 din HCL oras Videle nr.91 din 11.05.2026 , s- aaprobat Regulamentul privind organizarea si exploatarea jocurilor de noroc , pe raza orasului Videle .

La data de 06.07. 2026 , s-a formulat plangere prealabila inregistrata sub nr. 11951 din 08.07.2026 , de catre Compania Nationala "Loteria Romana" SA , prin care a solicitat tratatarea distincta a activitatilor loto , organizate de CNLR , cu revocarea in tot , iar in subsidiar revocarea in parte , a dispozitiilor care afecteaza desfasurarea activitatii Companiei Nationale Loteria Romana SA , prin agentia proprie simbol 34-015 , care functioneaza in spatiul proprietatea subscrisei in baza cadrului legal national aplicabil , pentru motivele de nelegalitate si de netemeinicie , in motivarea plangerii , s-a sustinut faptul ca aplicarea prevederilor Hotararii Consiliului Local al orasului Videle nr.91 din 11.05.2026 , afecteaza in mod direct desfasurarea activitatii CNLR , pe raza unitatii administrativ- teritoriale a orasului Videle prin :

- Conditionarea functionarii de obtinerea unei autorizatii de functionarea locala si diminuarea veniturilor realizate din activitatea specifica .
- Inchiderea agentiei proprii ca urmare a instituirii taxei prohibitive pentru eliberarea autorizatiei de functionare locala .
- Scaderea semnificativa a veniturilor CNLR si afectarea relatiilor contractual ecu partenerii mandatarai ai CNLR .
- este contrara interesului public fiind afectata de vicii de legalitate constand in :

- aplicarea unei norme generale in afara sferei sale de incidenta
- ignorarea unui regim juridic special instituit prin lege
- exercitarea competentei administrative cu depasirea limitelor legale
- instituirea unor masuri care , prin efectele lor , echivaleaza cu restrangerae unui drept conferit direct prin lege .

Se invova si tratarea distincta a activitatii organizate de CNLR , avand in vedere activitatile loto – organizate in regim de monopol de stat.

Fata de cele sustinute in cuprinsul plangerii prealabile , se retine faptul ca adoptarea Hotararii Consiliului Local al orasului Videle nr 91 din 11.05.2026 , a avut la baza necesitatea reglementarii activitatilor jocurilor de noroc desfasurate pe raza administrativ – teritoriala a orasului Videle in contextul modificarilor legislative si al necesitatii asigurarii unui climat de ordine publica , protectie sociala si disciplina economica la nivel local .

De asemenea Consiliul Local al orasului Videle , in exercitarea atributiilor conferite de art.129 , alin (2) , lit "d "si alin (7) , lit ."s" din OUG nr.57/2019 , privind Codul Administrativ , are competenta de a adopta masuri administrative privind desfasurarea activitatilor economice pe raza unitatii administrativ – teritoriale .

Mai mult decat atat , necesitatea adoptarii regulamentului a rezultat din necesitatea stabilirii unui cadru administrativ unitar privind autorizarea si functionarea activitatilor de jocuri de noroc de tip loto- joc traditional si necesitatea protejarii ordinii si linistii publice , totodata reglementarea aprobata , urmareste exercitarea atributiilor autoritatii administratiei publice locale in concordanta cu interesul public local si cu prevederile conferite de legislatia speciala .

Se mai retine , faptul ca Regulamentul aprobat prin HCL oras Videle nr.91 din 11.05.2026 , nu a fost elaborat pentru a favorizarea ori defavorizarea vreunui operator economic si un contine referiri exprese la nicio societate comerciala .

Actul administrativ are caracter normativ , general si impersonal , fiind aplicabil tuturor operatorilor economici care desfasoara activitati incadrabile in categoria jocurilor de noroc de tip loto-joc traditional , conform legislatiei incidente .

Mai mult prin regulment nu s-a urmarit interzicerea arbitrara a desfasurarii unor activitati economice ,ci instituirea unui cadru procedural administrativ de autorizare si functionare , in concordanta cu atributiile legale ale autoritatii deliberative locale

Analizand plangerea prealabila formulata , se constata ca aceasata este neintemeiata si propun respingerea acesteia .

Primar ,
Gogan Cornel

ROMANIA
JUDETUL TELEORMAN
CONSILIUL LOCAL AL ORASULUI VIDELE

PROIECT

HOTĂRÂRE

privind: solutionarea plangerii prealabile formulata impotriva HCL oras Videle nr.91 din 11.05.2026 , privind : "Aprobarea Regulamentului de organizare si exploatare a jocurilor de noroc , pe raza orasului Videle , judetul Teleorman "

CONSILIUL LOCAL AL ORAȘULUI VIDELE, JUDEȚUL TELEORMAN
ÎNTRUNIT ÎN ȘEDINȚĂ ORDINARĂ

Având în vedere:

- Referat de aprobare nr. 12601 din 20.07.2026 al Primarului orașului Videle;
 - Avizul favorabil al Comisiilor de Specialitate ale Consiliului Local al orașului Videle ;
 - Raportul de specialitate nr.12602 din 20.07.2026 al Secretarului General al orașului Videle din cadrul Aparatului de Specialitate al Primarului orașului Videle .
 - Prevederile H.C.L. oras Videle , nr. nr.91 din 11.05.2026 , privind : "Aprobarea Regulamentului de organizare si exploatare a jocurilor de noroc , pe raza orasului Videle , judetul Teleorman "
 - Plangerea prealabila inregistrata sub nr. 11951 din 08.07.2026 , formulata de catre Compania Nationala "Loteria Romana" SA , impotriva HCL oras Videle , nr. nr.91 din 11.05.2026 , privind : "Aprobarea Regulamentului de organizare si exploatare a jocurilor de noroc , pe raza orasului Videle , judetul Teleorman "
 - Prevederile art.7 din Legea nr.554 /2004 a contenciosului administrativ , republicata cu modificarile si completarile ulterioare .
 - Prevederile OUG nr.77/2009 , privind organizarea si exploatarea jocurilor de noroc , cu modificarile si completarile ulterioare .
 - Prevederile OUG nr.7 /2026 pentru modificarea si completarea unor acte normative si pentru adoptarea unor masuri pentru cresterea capacitatii financiare a unitatilor administrativ – teritoriale .
- În temeiul art. 129 alin. (14) , art.139 , alin (1) și art.196, alin (1), lit a) din Ordonanța de Urgență nr.57/03.07.2019, privind Codul administrativ

H O T Ă R Ă Ș T E:

ART.1. Se respinge ca neintemeiata plangerea prealabila formulata de catre Compania Nationala "Loteria Romana" SA , impotriva HCL oras Videle , nr.91 din 11.05.2026 , privind : "Aprobarea Regulamentului de organizare si exploatare a jocurilor de noroc , pe raza orasului Videle , judetul Teleorman ", motivat de faptul ca Hotararea Consiliului Local , a fost adoptata cu respectarea prevederilor legale incidente in materie .

ART . 2. Cu aducere la indeplinire a prezentei hotarari se insarcineaza Primarul orasului Videle , prin componentele organizationale ale Aparatului de Specialitate .

ART.3. Prin grija secretarului general al orașului Videle, prezenta hotărâre va fi comunicată Instituției Prefectului Județului Teleorman pentru verificarea legalității, Companiei Naționale "Loteria Romana" SA precum și oricărei persoane sau instituții interesate .

INITIATOR PROIECT,
PRIMAR
GOGAN CORNEL

AVIZAT PENTRU LEGALITATE
SECRETAR GENERAL,
IVAN CORINA NICOLETA


VIDELE
20.07.2026

PRIMARIA ORASULUI VIDELE
JUDETUL TELEORMAN
Nr. 12.602 .din 20.07.2026

RAPORT DE SPECIALITATE

Privind: Solutionarea plangerii prealabile formulate impotriva HCL oras Videle nr.91 din 11.05.2026 , privind : "Aprobarea Regulamentului de organizare si exploatare a jocurilor de noroc , pe raza orasului Videle , judetul Teleorman "

Din punct de vedere al oportunitatii

Prin Hotararea Consiliului Local al orasului Videle nr.91 din 11.05.2026 , au fost reglementate activitatile de jocuri de noroc , desfasurate pe raza administrativ – teritoriala a orasului Videle , in contextul modificarilor legislative introduse prin OUG nr.7/2026 si necesitatea mentinerii ordinii publice la nivel local .

La art.1 din HCL oras Videle nr.91 din 11.05.2026 , s- a aprobat Regulamentul privind organizarea si exploatarea jocurilor de noroc , pe raza orasului Videle .

La data de 06.07. 2026 , s-a formulat plangere prealabila inregistrata sub nr. 11951 din 08.07.2026 , de catre Compania Nationala "Loteria Romana" SA , prin care a solicitat tratarea distincta a activitatilor loto , organizate de CNLR , cu revocarea in tot , iar in subsidiar revocarea in parte , a dispozitiilor care afecteaza desfasurarea activitatii Companiei Nationale Loteria Romana SA , prin agentia proprie simbol 34-015 , care functioneaza in spatiul proprietatea subscrisei in baza cadrului legal national aplicabil , pentru motivele de nelegalitate si de netemeinicie , in motivarea plangerii , s-a sustinut faptul ca aplicarea prevederilor Hotararii Consiliului Local al orasului Videle nr.91 din 11.05.2026 , afecteaza in mod direct desfasurarea activitatii CNLR , pe raza unitatii administrativ- teritoriale a orasului Videle prin :

- Conditionarea functionarii de obtinerea unei autorizatii de functionarea locala si diminuarea veniturilor realizate din activitatea specifica .
- Inchiderea agentiei proprii ca urmare a instituirii taxei prohibitive pentru eliberarea autorizatiei de functionare locala .
- Scaderea semnificativa a veniturilor CNLR si afectarea relatiilor contractual ecu partenerii mandatarai ai CNLR .

- este contrara interesului public fiind afectata de vicii de legalitate constand in :
- aplicarea unei norme generale in afara sferei sale de incidenta
- ignorarea unui regim juridic special instituit prin lege
- exercitarea competentei administrative cu depasirea limitelor legale
- instituirea unor masuri care , prin efectele lor , echivaleaza cu restrangerae unui drept conferit direct prin lege .

Se invova si tratarea distincta a activitatii organizate de CNLR , avand in vedere activitatile loto – organizate in regim de monopol de stat.

Fata de cele sustinute in cuprinsul plangerii prealabile , se retine faptul ca adoptarea Hotararrii Consiliului Local al orasului Videle nr 91 din 11.05.2026 , a avut la baza necesitatea reglementarii activitatilor jocurilor de noroc desfasurate pe raza administrativ – teritoriala a orasului Videle in contextul modificarilor legislative si al necesitatii asigurarii unui climat de ordine publica , protectie sociala si disciplina economica la nivel local .

De asemenea Consiliul Loacl al orasului Videle , in exercitarea atributiilor conferite de art.129 , alin (2) , lit "d "si alin (7) , lit ."s" din OUG nr.57/2019 , privind Codul Administrativ , are competenta de a adopta masuri administrative privind desfasurarea activitatilor economice pe raza unitatii administrativ – teritoriale .

Mai mult decat atat , necesitatea adoptarii regulamentului a rezultat din necesitatea stabilirii unui cadru administrativ unitar privind autorizarea si functionarea activitatilor de jocuri de noroc de tip loto- joc traditional si necesitatea protejarii ordinii si linistii publice , totodata reglementarea aprobata , urmareste exercitarea atributiilor autoritatii administratiei publice locale in concordanta cu interesul public local si cu prevederile conferite de legislatia speciala .

Se mai retine , faptul ca Regulamentul aprobat prin HCL oras Videle nr.91 din 11.05.2026 , nu a fost elaborat pentru a favorizarea ori defavorizarea vreunui operator economic si un contine referiri exprese la nicio societate comerciala .

Actul administrativ are caracter normativ , general si impersonal , fiind aplicabil tuturor operatorilor economici care desfasoara activitati incadrabile in categoria jocurilor de noroc de tip loto-joc traditional , conform legislatiei incidente .

Mai mult prin regulment nu s-a urmarit interzicerea arbitara a desfasurarii unor activitati economice ,ci instituirea unui cadru procedural administrativ de autorizare si functionare , in concordanta cu atributiile legale ale autoritatii deliberative .

Din punct de vedere al legalitatii :

Se constata ca HCL oras Videle nr.91 din 11.05.2026 , a fost adoptata cu respectarea dispozitiilor incidente in materia , respectiv art.129 , alin (2) din OUG nr.57/2019 , privind Codul Administrativ , prevederile OUG nr.77 /2009 privind organizarea si exploatarea jocurilor de noroc , prevederile Legii nr.52 /2003 privind transparenta decizionala in administratia publica .

Se mai retine faptul ca potrivit OUG nr.77 /2009 , activitatea jocurilor de noroc este o activitate supusa unui regim juriidic special de autorizare si control , statul si autoritatile administratiei publice avand dreptul de a reglementa conditiile de desfasurare a acesteia .

De asemenea prin OUG nr.7 /2026 , au fost conferite autoritatilor administratiei publice locale atributii privind reglementarea sia autorizarea activitatilor operatorilor de jocuri de noroc desfasurate pe raza administrativ – teritoriala a unitatilor administrativ – teritoriale . Prin urmare Consiliul Local al orasului Videle a actionat in limitele competentelor prevazute de lege

In ceea ce priveste plangerea prealabila formulata , se constata ca aceasta este neantemeiata , cat si lipsita de interes , criticile referitoare la caracterul pretins prohibitiv al taxei instituite prin actul administrativ , se constata ca acestea sunt neantemeiate , intrucat stabilirea taxelor locale reprezinta o atributie legala a autoritatii deliberative locale , exercitata in temeiul dispozitiilor art.129 , alin (2) , lit "b" si alin (4) , lit "c" din OUG nr 57/2019 , privind Codul administrativ . Quantumul taxei stabilite prin actul administrativ contestat reprezinta o prerogativa aflata in competenta legala a autoritatii administratiei publice locale , justificata de interesul public local si de necesitatea reglementarii activitatilor de jocuri de noroc la nivelul orasului Videle .

Simpla sustinere a petentei in sensul ca nivelul taxei ar avea impact economic nefavorabil un este de natura sa atraga nelegalitatea actului administrativ, in absenta dovedirii incalcarii unor dispozitii legale , ori a imposibilitatii efective si absolute de desfasurare a activitatii autorizate .

De asemenea , sustinerile privind existente unui regim juridic exceptat aplicabil Companiei Nationale " Loteria Romana" SA , un pot fi retinute , intrucat dispozitiile OUG nr.77 /2009 si ale OUG nr.7/2026 , un exclud competenta autoritatilor administratiei publice locale de a adopta masuri administrative si fiscale in materia jocurilor de noroc la nivel local , prin HCL oras Videle nr.91 din 11.05.2026 , nu a fost interzisa desfasurarea activitatilor de jocuri de noroc de tip loto traditional , activitate specifica desfasurata de Compania Nationala "Loteria Romana"SA .

Masurile adoptate de autoritatea deliberativa locala sunt adecvate scopului urmarit , respectiv reglementarea activitatilor de jocuri de noroc pe raza administrativ – teritoriala a orasului Videle , in limitele competentelor conferite de OUG nr.7 /2026 si de OUG NR.77/2009 .

Sub aceste aspecte , potrivit art.1 , alin (6) din Legea nr.544/2004 , Legea contenciosului administrativ , actul administrativ un mai poate fi revocat de autoritatea emitenta , daca a intrat in circuitul civil si a produs efecte juridice .

In cauza HCL oras Videle nr.91 din 11.05.2026 , privind:" Aprobarea Regulamentului de organizare si exploatare a jocurilor de noroc , pe raza orasului Videle , judetul Teleorman", a intrat in circuitul civil si a produs efecte juridice , astfel prin consacrarea principiului irevocabilitatii actelor administrative intrate in circuitul civil si care au produs efecte juridice , se limiteaza posibilitatea organului administrativ de a reveni asupra actelor ce le-a emis , acesta putandu-le revoca numai in momentul in care actele administrative nu si-au produs efectele .

In consecinta , avand in vedere ca prin plangerea prealabila nu sunt invocate motive care sa evidentieze existenta unor vicii de nelegalitate , se constata ca plangerea prealabila formulata este neintemeiata si lipsita de interes .

Fata de cele expuse , apreciem ca plangerea prealabila este neintemeiata , motiv pentru care propunem respingerea acesteia .

Avand in vedere prevederile legale mai sus mentionate, precum si atributiile ce revin Consilului local propun, , drept pentru care am intocmit, alaturat, proiectul de hotarare, pe care il propun spre aprobare Consiliului Local al orasului Videle.

Secretar general,
Ivan Corina Nicoleta

Compania Națională "Loteria Română" S.A.

Str. Poenaru Bordea 20

Sector 4, Bucuresti, 040094

Tel: 0372.137.300/0372.137.205

mail@loto.ro

17139 06 JUL 26

**Loteria
Română**



COMPLIMENTER ZUMBE

Către:

COMPLIMENTER ZUMBE

7598 06.07.2026

C.N. LOTERIA ROMÂNĂ S.A.
SERVICIUL JURIDIC

NR. 2368 06.07.26

Consiliul Local al Orașului Videle

În atenția: Domnului Primar CORNEL GOGAN

JUDEȚUL TELEORMAN
CONSILIUL LOCAL ORAȘ VIDELE
INTRARE Nr. 11951
IESIRE
ANUL 2026 Luna VII Ziua 8

Subiect: Plângere prealabilă împotriva Hotărârii Consiliului Local nr. 91/11.05.2026

Subscrisa Compania Națională "LOTARIA ROMÂNĂ" –S.A., (denumită în continuare **CNLR**), cu sediul în București, str. Poenaru Bordea nr. 20, sector 4, persoana juridică înregistrată la Oficiul Registrului Comertului de pe lângă Tribunalul București sub nr. J 1999009689408, C.I.F.: RO 12397185 reprezentată legal de domnul Ionuț Valeriu Andrei – Director General, în temeiul art. 7 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, formulăm prezenta

PLÂNGERE PREALABILĂ

Împotriva **Hotărârii Consiliului Local nr. 91/11.05.2026** privind, "Aprobarea Regulamentului de organizare și exploatare a jocurilor de noroc, pe raza orașului Videle, județul Teleorman", prin care se instituie o taxă prohibitivă pentru eliberarea autorizație de funcționare locală pentru desfășurarea activității de jocuri de noroc, prevederi care afectează activitatea desfășurată de CNLR, respectiv a dispozițiilor din "Regulament":

Art. 11 "Taxa pentru obținerea autorizație de funcționare locală pentru anul 2026 este după cum urmează:

- 25.000 lei pentru spațiile cu suprafețe cuprinse între 1 mp. și 65 mp."

Solicităm tratarea distinctă a activității loto organizate de CNLR, cu revocarea în tot, iar în subsidiar revocarea în parte, a dispozițiilor care afectează desfășurarea activității Companiei Naționale Loteria Română S.A., prin agenția proprie simbol 34 - 015, care funcționează în spațiul proprietatea subscrisei în baza cadrului legal național aplicabil, pentru motivele de nelegalitate și de netemeinicie expuse în continuare.

Aplicarea prevederilor Hotărârii nr. 91/11.05.2026 afectează în mod direct desfășurarea activității CNLR pe raza unității administrativ-teritoriale a orașului Videle prin:





- ✓ condiționarea funcționării de obținerea unei autorizații de funcționare locală și diminuarea veniturilor realizate din activitatea specifică;
- ✓ închiderea agenției proprii ca urmare a instituirii taxei prohibitive pentru eliberarea autorizației de funcționare locală;
- ✓ scăderea semnificativă a veniturilor CNLR și afectarea relațiilor contractuale cu partenerii mandatar ai CNLR.

Legalitatea actului administrativ contestat, vă rugăm să o analizați pornind de la statutul juridic al Companiei Naționale Loteria Română S.A. și de la natura activității acesteia, CNLR nefiind un operator economic privat obișnuit și nici un simplu participant la piața jocurilor de noroc, ci o entitate înființată de stat, cu capital integral de stat, aflată sub autoritatea statului român în calitate de acționar unic, având un rol expres definit de legislația specială.

Activitatea desfășurată de CNLR pe raza orașului Videle la nivel local generează contribuții constante la bugetele de stat și locale, susține locurile de muncă stabile și implică partenerii economici din comunitate, veniturile obținute fiind redirecționate către finanțarea unor domenii de interes public, precum cultura, educația și sportul.

Efectele actului sunt actuale și concrete și constau în afectarea agențiilor loto proprii, reducerea veniturilor, periclitarea eficienței economice a rețelei de vânzare, riscul închiderii unor puncte de lucru și afectarea locurilor de muncă.

Prevederile H.C.L. nr. 91/11.05.2026, afectează în mod direct desfășurarea activității Companiei Naționale Loteria Română S.A. pe raza unității administrativ – teritoriale, prin condiționarea funcționării de obținerea unei autorizații locale, cu instituirea unei taxe prohibitive și limitarea / îngrădirea desfășurării activității de jocuri de noroc.

Taxa instituită prin hotărâre nu poate fi analizată exclusiv prin calificarea sa formală, ca venit al bugetului local, ci trebuie evaluată prin efectele concrete pe care le produce asupra activității reglementate. **În situația în care nivelul taxei, generează un cost total incompatibil cu desfășurarea activității în condiții economice rezonabile, aceasta dobândește caracter prohibitiv și produce, în fapt, efectul unei interdicții indirecte.**

Aplicarea taxei asupra spațiului în care funcționează agenția loto proprie simbol 34-015, fără a ține seama de specificul activității și de structura operațională a CNLR, conduce la o sarcină financiară disproporționată, susceptibilă să facă imposibilă continuarea activității.



În aceste condiții, taxa nu mai funcționează ca un instrument fiscal legitim, ci devine un mecanism de restrângere a exercitării unui drept conferit prin lege activității CNLR.

O asemenea utilizare a fiscalității locale excede competenței autorității deliberative și contravine principiilor de proporționalitate și așezare justă a sarcinilor fiscale prevăzute de art. 56 alin. (2) din Constituție, precum și principiilor de utilizare eficientă și echilibrată a resurselor publice consacrate de Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale.

O.U.G. nr. 159/1999 privind înființarea Companiei Naționale Loteria Română – S.A. instituie cadrul juridic al unei societăți care preia și continuă o activitate de interes public național, iar dispozițiile art. 9 din acest act normativ prevăd faptul că: **Loteria Română poate organiza jocuri de noroc în scopul constituirii fondurilor necesare pentru acțiuni și obiective cu caracter social, cultural, sportiv sau de alt interes public. În această logică, finalitatea activității CNLR nu este exclusiv una comercială, ci una de utilitate publică, circumscrisă interesului general.**

Caracterul special al activității CNLR este confirmat și de arhitectura economică a societății unde statul este acționar unic, bugetul de venituri și cheltuieli fiind aprobat prin hotărâre de Guvern, iar rezultatul economic al activității este direcționat în mod substanțial către bugetul de stat. Din această perspectivă, orice măsură locală care reduce sau blochează activitatea CNLR nu afectează exclusiv un operator economic, ci afectează în mod direct fluxul de venituri publice și mecanismul prin care statul urmărește, prin intermediul monopolului legal, atât protecția jucătorilor, cât și captarea unui rezultat financiar către bugetul public.

Regimul juridic al Companiei Naționale Loteria Română S.A. este apoi consacrat în mod expres de dispozițiile O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc".

Art. 18 alin. (1) prevede că organizarea și exploatarea jocurilor de tip loto și loto la distanță este încredințată Companiei Naționale Loteria Română S.A., în calitate de unic organizator, pe întreg teritoriul României, iar alin. (2) stabilește că aceasta beneficiază de licență și autorizație pentru jocurile de noroc desfășurate în aceste condiții prin efectul legii, cu condiția achitării taxelor pentru obținerea licențelor și autorizațiilor.

Acest text de lege este esențial și trebuie citit sistematic împreună cu definiția din art. 13 alin. (1) din același act normativ, potrivit căreia „operatorul de jocuri de noroc licențiat” este organizatorul de jocuri de noroc, respectiv persoana juridică ce a obținut licență de



organizare, autorizație de exploatare de la Comitetul de Supraveghere al O.N.J.N. și autorizație de funcționare locală de la autoritatea administrației publice locale pe raza căreia își desfășoară activitatea.

Această definiție descrie categoria operatorilor care dobândesc dreptul de operare printr-o procedură administrativă, pe bază de cerere și dosar. Or, din această perspectivă CNLR nu se încadrează în această ipoteză normativă, mai sus precizată, deoarece nu obține dreptul de operare în urma unei proceduri de autorizare în fața O.N.J.N., ci prin efectul direct al legii.

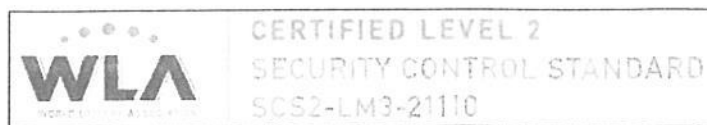
Diferența nu este una terminologică, ci una de natură juridică, definitorie pentru statutul Companiei. **Cu alte cuvinte, CNLR nu este un operator licențiat în sensul dispozițiilor art. 13 alin. (1) din Ordonanța de urgență nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc ci o entitate aflată într-un regim juridic derogatoriu, expres și special, consacrat de dispozițiile art. 18 alin. (1) și (2) din același act normativ.**

Din perspectiva teoriei actului administrativ, această eroare de calificare juridică este determinantă. *"Un act administrativ este valabil numai dacă întrunește condițiile de legalitate privind competența, forma, procedura, scopul și motivarea, inclusiv condiția ca temeiul de drept și temeiul de fapt să fie corect identificate și aplicate".*

Doctrina clasică de drept administrativ tratează legalitatea actului administrativ ca *"legalitate externă și legalitate internă"*. În sfera legalității interne intră tocmai conformitatea actului cu norma de drept aplicabilă, corectitudinea interpretării și aplicării acesteia, corespondența între situația de fapt și norma juridică incidentă și adecvarea măsurii dispuse la scopul legal. În doctrină, eroarea de drept, constând în aplicarea unui text legal unei situații care nu intră în ipoteza sa sau în ignorarea normei speciale aplicabile, atrage nelegalitatea actului.

Acesta este exact cazul de față: hotărârea atacată pornește de la premisa că CNLR poate fi tratată în același regim juridic cu operatorii privați de jocuri de noroc, deși legea instituie expres un regim distinct, H.C.L. nr. 91/11.05.2026 fiind afectată în primul rând de un viciu de legalitate internă, constând în interpretarea și aplicarea greșită a dispozițiilor O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc".

Actul administrativ local ignoră faptul că **activitatea CNLR în materia jocurilor de tip loto este una exclusivă, încredințată direct de lege**, și substituie acest regim legal cu unul local,



condiționat de autorizare, și taxare. În felul acesta, autoritatea locală nu doar aplică greșit legea, ci golește de conținut chiar mecanismul prin care statul a instituit monopolul legal.

Monopolul legal acordat CNLR nu este unul arbitrar. Din perspectiva dreptului administrativ și a dreptului public economic, el este justificat tocmai prin finalitatea de interes public a activității, întrucât statul a rezervat CNLR dreptul exclusiv de organizare și exploatare a jocurilor de tip loto pentru a asigura controlul activității, prevenirea fraudei, protecția jucătorilor și canalizarea rezultatului financiar către bugetul public.

Dacă fiecare Unitate Administrativ Teritorială ar putea interzice, taxa prohibitiv sau condiționa suplimentar activitatea Companiei Naționale Loteria Română S.A., monopolul național ar deveni unul fragmentat teritorial, dependent de opțiuni administrative locale, o asemenea consecință contrazicând însăși rațiunea pentru care legea a instituit exclusivitatea, ea transformând un drept conferit de lege la nivel național într-un drept precar și contingent, dependent de voința fiecărui consiliu local.

În planul legalității externe, hotărârea este afectată și sub aspectul motivării și al scopului.

În măsura în care actul local nu distinge între operatorii privați și Compania Națională Loteria Română S.A., nu identifică regimul juridic special al acesteia și nu explică de ce, în pofida dispozițiilor art. 18 alin. (1) și (2) din O.U.G. nr. 77/2009, subscrisei i se aplică același tratament cu cel al operatorilor privați, motivarea fiind insuficientă și inadecvată.

Un act administrativ valabil trebuie să permită verificarea lanțului logic dintre situația de fapt, textul de lege aplicabil și soluția adoptată. Or, în acest caz, acest lanț logic este rupt, tocmai pentru că hotărârea nu pornește de la premisa juridică reală.

De asemenea, sub aspectul scopului, actul administrativ local contestat trebuie să servească scopului legal al competenței exercitate. Chiar dacă autoritatea locală poate invoca protejarea ordinii publice, a comunității sau a interesului local, aceasta nu poate realiza un asemenea scop prin ignorarea unui regim juridic special stabilit prin lege și prin afectarea unui interes public național deja evaluat de legiuitor.

În teoria actului administrativ, deturnarea de putere și excesul de putere apar tocmai atunci când autoritatea utilizează o competență ori un instrument normativ pentru a produce efecte care depășesc finalitatea legală sau contrazic sistemul normativ superior.

A trata CNLR ca pe un operator privat, în condițiile în care legiuitorul a consacrat expres o excepție și un regim distinct, înseamnă a utiliza competența locală într-un mod care contrazice finalitatea legii speciale.

În lipsa unei distincții legale exprese care să permită autorității locale să supună unei interdicții locale regimul juridic special al jocurilor de tip loto, măsura adoptată conduce la restrângerea dreptului exclusiv conferit CNLR privind activitățile economice de tip "Jocuri de noroc", interzicerea echivalând cu golirea parțială de conținut a regimului special instituit de dispozițiile art. 18 din O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc.

O asemenea intervenție nu poate fi justificată prin simpla utilizare a unei terminologii generale în hotărârea locală. Natura juridică a activității nu este determinată de denumirea folosită în actul administrativ local, ci de regimul legal aplicabil activității desfășurate de CNLR, după cum am arătat activitatea subscrisei nefiind una speculativă, ci una integrată într-un mecanism instituțional al statului, care susține bugetul public și, prin rețeaua sa, menține activitate economică, locuri de muncă și relații contractuale la nivel local.

Mai mult decât atât, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în calitatea sa de inițiator al O.U.G. nr. 7/2026, a emis un **Punct de Vedere** în interpretarea dispozițiilor art. 18¹ alin. (1) prin care:

✓ "confirmă explicit existența unui regim juridic distinct **pentru Compania Națională „Loteria Română” S.A., în sensul că activitățile de tip loto desfășurate în temeiul art. 18 alin. (1) și (2) nu intră în sfera activităților supuse regimului general de licențiere și autorizare.**

✓ În al doilea rând, punctul de vedere arată că mecanismul prevăzut de art. 18¹ (permiterea sau interzicerea activităților de jocuri de noroc la nivel local) vizează activitățile care presupun emiterea licenței de organizare și a autorizației de exploatare de către Comitetul de Supraveghere al O.N.J.N. **Rezultă implicit că acest mecanism nu este aplicabil CNLR, care operează în baza licenței și autorizației acordate prin efectul legii.**

✓ În al treilea rând, este important de reținut că ministerul atrage atenția asupra riscului de fragmentare a cadrului normativ la nivel național, în cazul în care autoritățile locale ar interveni diferențiat pe categorii de jocuri de noroc. Acest argument trebuie corelat cu ideea de monopol legal și caracter unitar al reglementării".



Din coroborarea argumentelor expuse, rezultă că Hotărârea nr. 91/11.05.2026 emisă de Consiliul Local al orașului Videle este vădit neadecvată și contrară interesului public fiind afectată de vicii de legalitate esențiale, constând în:

- aplicarea unei norme generale în afara sferei sale de incidență;
- ignorarea unui regim juridic special instituit prin lege;
- exercitarea competenței administrative cu depășirea limitelor legale;
- instituirea unor măsuri care, prin efectele lor, echivalează cu restrângerea unui drept conferit direct prin lege.

Aceste vicii atrag nelegalitatea actelor administrative contestate și justifică revocarea acestora în condițiile art. 7 din Legea nr. 554/2004.

Pentru toate aceste motive, solicităm, tratarea distinctă a activității organizate de CNLR, având în vedere activitățile loto – organizate în regim de monopol de stat și reanalizarea prevederilor H.C.L. nr. 91/11.05.2026, cu revocarea dispozițiilor care afectează desfășurarea activității CNLR prin agenția proprie simbol 34 -015, care funcționează în spațiu proprietatea subscrisei în baza cadrului legal național aplicabil, dispoziții care sunt în contradicție cu regimul juridic instituit prin dispozițiile O.U.G. nr. 159/1999 privind înființarea Companiei Naționale Loteria Română - S.A." și ale O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc" mai sus citate.

În lipsa unei soluționări favorabile a prezentei plângeri prealabile, vom proceda la sesizarea instanței de contencios administrativ competente, pentru suspendarea executării și anularea actelor administrative.

COMPANIA NAȚIONALĂ "LOTARIA ROMÂNĂ" S.A.

DIRECTOR GENERAL,

IONUȚ – VALERIU ANDREI

Șef Serviciu Juridic,

Vicențiu - Traian Râmniceanu

